**Тема: «Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественная опасность терроризма»**

Современная жизнь полна опасных неожиданностей, создающих угрозу здоровью и самой жизни людей. К ним обычно относят аварии, катастрофы, стихийные бедствия и другие чрезвычайные ситуации, влекущие за собой наибольшие людские и материальные потери. Но особое место в ряду чрезвычайных ситуаций занимает сегодня умышленные, целенаправленные, насильственные действия людей – эти действия получили название терроризм. Он стал печальной реальностью жизни многих стран.

Практически каждый день средства массовой информации сообщают нам о той или иной акции терроризма в нашей стране и за рубежом.

За последние годы Россия пережила десятки террористических акций, в результате которых погибло и пострадало несколько тысяч человек. Это трагические события в Будёновске, Каспийске, Волгодонске, Москве, Владикавказе и т.д.

**Суть терроризма** – насилие с целью устрашения.

**Цель насилия** – добиться желательного для террористов развития событий – революции. дестабилизации общества, развязывание войны с иностранными государствами, обретение независимости некоторой территории, падение престижа власти, политических уступок со стороны власти.

Обязательное условие терроризма – резонанс террористической акции в обществе. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл. Общественный резонанс на теракт необходим террористам для изменения общественных настроений. Теракты воздействуют на массовую психологию. Террористические организации демонстрируют свою силу и готовность идти до конца, жертвуя как собственными жизнями, так и жизнями жертв. Террорист громогласно заявляет, что в этом обществе, в этом мире есть сила, которая ни при каких обстоятельствах не примет существующий порядок вещей и будет бороться с ним до победы или до своего конца.

**Терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (ст.3 ФЗ №35 «О противодействии терроризму»).

**1-й учебный вопрос. Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественная опасность терроризма.**

В последние годы одним из важнейших направлений деятельности правовых органов государства стала борьба с реакционной силой, определяемой как международный и внутренний терроризм. Противодействие этой угрозе составляет одну из стратегических задач обеспечения безопасности страны.

*Цель противодействия терроризму* в России – защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

**Правовая основа противодействию терроризму.**

Правовую основу противодействия терроризму составляют

Конституция Российской Федерации,

общепризнанные принципы и нормы международного права,

международные договоры Российской Федерации,

федеральные законы,

нормативные правовые акты Президента Российской Федерации,

нормативные правовые акты Правительства РФ,

а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Нормативно-правовыми и организационными документами по противодействию терроризму являются:

**Федеральный Закон Российской Федерации от 06.03.2006 № 35-ФЗ**

**«О противодействии терроризму»** устанавливает:

- основные принципы противодействия терроризму;

- правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

- а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил РФ в борьбе с терроризмом.

**Указ Президента РФ № 116 от 15.02.06 “О мерах по противодействию терроризму”.**

Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

Утверждается Положение о НАК, состав НАК, состав Федерального оперативного штаба, состав антитеррористических комиссий и оперативных штабов по субъектам РФ (по должностям).

**“Концепция противодействия терроризму в РФ”** утверждена от 05.10.2009 Президентом РФ Д. Медведевым.

Настоящая Концепция определяет:

- основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в РФ,

- цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

*Общегосударственная система противодействия терроризму* представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

*Субъектами противодействия терроризму* являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

ст.2 ФЗ № 35

Противодействие терроризму в РФ основывается на следующих ***основных принципах:***

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

 ***Организационные основы противодействия терроризму*** (ст.5 ФЗ № 35)

**1. Президент Российской Федерации:**

1) определяет основные [направления](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=doc&base=LAW&n=92779&REFFIELD=134&REFDST=100195&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bindex%3D85) государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном [порядке](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=doc&base=LAW&n=61423&dst=100008&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100197&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100008%3Bindex%3D87) об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

**2. Правительство Российской Федерации:**

1) определяет [компетенцию](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=doc&base=LAW&n=324905&REFFIELD=134&REFDST=100050&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bindex%3D91) федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

4) устанавливает обязательные для выполнения [требования](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=query&div=LAW&opt=1&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&REFFIELD=134&REFSEGM=45&REFPAGE=text&mode=multiref&ts=1025157950350712239&REFFIELD=134&REFDST=20&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100017%3Btext%3D%3Cdummy%3E%F2%F0%E5%E1%EE%E2%E0%ED%E8%FF%3C/dummy%3E%3Bindex%3D94&REFDST=20) к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), [порядок](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=doc&base=LAW&n=324752&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=20&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D94) разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и [форму](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=query&div=LAW&opt=1&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&REFFIELD=134&REFSEGM=239&REFPAGE=text&mode=multiref&ts=32412157950350719589&REFFIELD=134&REFDST=20&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100218%3Btext%3D%3Cdummy%3E%F4%EE%F0%EC%F3%3C/dummy%3E%3Bindex%3D94&REFDST=20) паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

5) устанавливает [порядок](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=doc&base=LAW&n=217433&dst=100005&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=29&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100005%3Bindex%3D96) взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

**3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.**

4. По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется **коллегиальный орган**, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами могут устанавливаться **уровни террористической опасности**, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. [Порядок](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=07D30E859BA481E732D8C00D21F14A3A&req=doc&base=LAW&n=131174&dst=100012&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=32&REFDOC=296143&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D100012%3Bindex%3D107) установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

 **Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом**

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

 Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются **Указом Президента № 851 от 14.06.2012 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства**»*.*

 Уровни террористической опасности:

а) повышенный ("синий") - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;

б) высокий ("желтый") - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;

в) критический ("красный") - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Решение об установлении, изменении или отмене уровня террористической опасности, а также информация о сроках, на которые он устанавливается и о границах участка территории РФ, на котором он устанавливается, подлежит незамедлительному обнародованию через средства массовой информации.

**Общественная опасность терроризма**

Развитие современной цивилизации повлекло за собой обострение множества глобальных проблем, затрагивающих судьбы всего мира, среди которых ведущее место занимает международный терроризм.

Терроризм как политическое явление уходит своими корнями в глубокое прошлое. По своему происхождению латинский термин "терроро" означает "страх, ужас.

Начиная со второй половины XIX века, террористические акции в Европе приняли систематический характер, однако они не были столь глобальны, как в конце XX века.

Особый вопрос - развитие террористического движения в России.

Возникают новые невиданные прежде направления терроризма:

 воздушный, ядерный, биологический, экологический, информационный.

- **ядерный (радиационный) терроризм;**

В принципе его осуществление, по мнению специалистов, может быть связано, во-первых, с применением боевых штатных ядерных зарядов, похищенных либо иным путём попавших в распоряжение террористов, а также ядерных взрывных устройств, которые могут быть изготовлены специалистами из числа участников (или окружения) террористических организаций на основе известной им технологии и имеющихся у них расщепляющих материалов. Во-вторых, осуществление ядерного терроризма может предполагать подрыв экстремистами ядерных устройств (оружия, реакторов и др.) по месту их нахождения в результате захвата этих объектов или скрытного проникновения к ним террористов.

- **экологический терроризм –** запугивание людей посредством воздействия на окружающую среду.

Это терроризм на опасных, с точки зрения экологии, объектах. С указанной точки зрения к опасным объектам относятся все типы электростанций, производства ядерного топливного цикла и ядерных боеприпасов, химические, нефтехимические и нефтеперегонные, металлургические, биохимические предприятия, хранилища их сырья и продукции; нефте- газо- и аммиакопроводы, а такж военные объекты, содержащие радиоактивные и ядовитые вещества, их хранилища и свалки отходов. Основная часть таких объектов расположена в портовопромышленных зонах городов, в крупных городах и густонаселённых местах, создавая постоянную угрозу экологических катастроф.

Экологический терроризм намного более опасен, чем многие другие преступления террористической направленности, поскольку насильственные действия применяются к гражданам и их собственности опосредованно, через окружающую среду,

**2-й учебный вопрос. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.**

**Террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

Стремительный прогресс науки и техники, наряду с благом, несет в себе и зло, предоставляя возможность злоумышленникам обернуть достижения человечества против него самого. Так, например, если раньше основным вооружением террористов были ручные бомбы и однозарядные пистолеты, то теперь для проведения терактов может использоваться весь арсенал средств, изобретенных человечеством - холодное и огнестрельное оружие, взрывчатые и химические отравляющие вещества , биологические агенты, радиоактивные вещества, излучатели электромагнитных импульсов, широко распространенные средства связи (почта, а чаще всего- телефон), с помощью которых преступники передают угрозы насилия или физической расправы.

**Виды террористических актов:**

***Покушение и убийства.***

Это один из основных методов террористической деятельности. При совершении покушений используется холодное и легкое стрелковое оружие, ручные гранаты, минометы и гранатометы. осуществляется, как правило, высокопрофессиональными террористами. Отличается демонстративной адресностью, поэтому эффективен для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию.

***Диверсии*** (взрыв, поджоги, распыление отравляющих веществ и т.д.). самые кровавые террористические акции совершены путём минирования автомобилей, или «автомобильных бомб». Другой вид взрывной деятельности – использование шахидов-самоубийц рядом исламистских группировок. нередко также минируются различные объекты – жилые здания, магазины, банки, производственные сооружения и т.д.

 Производятся взрывы транспортных средств или в зданиях с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, а также на открытом пространстве для уничтожения людей. В результате взрывов страдает большое количество случайных людей, поэтому именно такая тактика приводит к наиболее сильному психологическому эффекту и имеет место в случаях, когда террористы абсолютно все потенциальные жертвы рассматривают в качестве политических противников.

***Захват заложников (похищение людей)***

Как правило, похищениям подвергаются значительные фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты. Это более гуманный, чем диверсия, способ осуществления террористической деятельности, но более сложный в исполнении.

***Захват транспортных средств с пассажирами*** (самолётов, автобусов, автомобилей)

«Хайджекинг» - захват транспортного средства.

Наиболее часты в мире захваты самолётов ( «скайджекинг»). Скайджекинг наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, так как, во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за высокого риска поражения заложников, во-вторых, авиатранспорт представляется более удобным средством для того, чтобы скрыться от преследования.

***Угрозы по телефону, шантаж***

При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект, помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрывного устройства и т.п. Как правило, телефонные звонки такого рода являются анонимными, то есть злоумышленник не называет своего имени и не сообщает, почему и с какой целью он задумал совершить этот взрыв.

***Отравление водоисточников, продуктов.***

***Акции с использованием оружия массового поражения*,** отравляющих веществ, электромагнитных и кибернетических средств (как возможная реальность) и др.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

***Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма*** планируется *заблаговременно,* исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов.

Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

**Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.**

***Анализ опасности и риска:***

*В основе этого анализа лежит* оценка риска аварий на производственных объектах с целью определения наиболее уязвимых мест, вывод которых из строя может привести к чрезвычайным ситуациям, а также определения перечня мер, которые должны быть приняты для защиты этих уязвимых мест, персонала и населения при локализации аварии и ликвидации её последствий.

При этом устанавливается состав сил и средств, необходимых для проведения АСДНР, определяется их достаточностью и порядок действий по предупреждению аварий и ликвидации их последствий.

(см. Приложение «Перечень документации по антитеррористической защищенности объектов»)

***Экспертиза промышленной безопасности (деклараций безопасности).***

МЧС России совместно с Госгортехназдором России организует обязательное проведение экспертизы проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производств (объектов).

***Разработка руководством предприятий и ведомств планов по предупреждению и локализацию аварий на особо опасных производствах и объектах.***

Составление планов требует проведения оценки состояния особо опасных объектов, возникновения возможных аварий и обязывает их предусматривать наличие спасательных служб и соответствующего оборудования на предприятии.

***Информирование госорганов и общественности об опасностях и авариях.***

Оно должно включать: краткое описание опасностей, возникающих

при эксплуатации предприятия во время нормального режима и в случае аварии; характеристику опасных используемых веществ и методов контроля за ними; способы оповещения о ЧС; действия в случае ЧС и меры, которые необходимо принять в случае поражения людей.

***Повышение ответственности производителей и предпринимателей за нарушение законодательства и нанесённый ущерб.***

Это вытекает из того, что администрация промышленных объектов несёт ответственность за проектирование, безопасную эксплуатацию оборудования и происшедшие аварии. Ответственность предприятия за последствие должна наступать вне зависимости от вины, за исключением условий военного времени.

***Паспорт безопасности***

Требования к антитеррористической защищенности объектов и формы паспортов безопасности утверждают следующие Постановления Правительства Российской Федерации:

Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 года

 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

**Постановление Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006**

**«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».**

 **Постановление Правительства РФ от 13 января 2017 года № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».**

 **Постановление Правительства РФ от 6 марта 2015 года № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».**

 **Постановление Правительства РФ от 13 мая 2016 года № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».**

**Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2017 года № 176**

**«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».**

и другие постановления для учреждений разных ведомств.

**3-й учебный вопрос: Получение информации об угрозе террористического акта, порядок действий должностных лиц ГО и РСЧС, дежурно – диспетчерских служб.**

***При получении угрозы террористического акта по телефону:***

 ***а) предупредительные меры (меры профилактики):***

- инструктировать персонал о порядке приёма телефонных сообщений с угрозами террористического акта.

После сообщения по телефону об угрозе взрыва, о наличии взрывного устройства не вдаваться в панику. Быть выдержанными и вежливыми, не прерывать говорящего.

При наличии магнитофона надо поднести его к телефону, записать разговор. Постараться сразу дать знать об этой угрозе своему коллеге, по возможности одновременно с разговором он должен по другому аппарату сообщить оперативному дежурному милиции и дежурному по отделу ФСБ о поступившей угрозе и номер телефона, по которому позвонил предполагаемый террорист.

В процессе разговора с террористом по телефону следует запомнить особенности его речи, звуковой фон (шум автомашин, голоса, звуки радиотелеаппаратуры).

Необходимо добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий.

При наличии в вашем телефоне АОНа, запишите определившийся номер телефона и время.

Если возможно, ещё в процессе разговора сообщите о нём руководству, если нет, то немедленно после его окончании.

***б) действия при получении телефонного сообщения:***

- реагировать на каждый поступивший телефонный звонок;

- сообщить в правоохранительные органы о поступившем телефонном звонке;

- при необходимости эвакуировать людей согласно плану эвакуации;

- обеспечить беспрепятственную работу оперативно-следственной группе по их прибытию.

**При обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (ВУ).**

Предмет может иметь любой вид: сумка, свёрток, пакет и т.п., находящиеся бесхозно в месте возможного присутствия большого количества людей, вблизи взрыво- и пожароопасных мест, расположения различного рода коммуникаций, также по своему внешнему виду он может быть похож на взрывное устройство (граната, мина, снаряд и т.п.); могут торчать проводки, верёвочки, изолента, скотч; возможно тиканье часового

механизма, механическое жужжание, другие звуки; иметь запах миндаля

или другой незнакомый запах.

***Признаки, которые могут указывать на наличие ВУ:***

- наличие на обнаруженном предмете проводов, верёвок, изоленты;

- подозрительные звуки, щелчки, тиканье часов, издаваемые предметом;

- от предмета исходит характерный запах миндаля или другой необычный запах.

***Действия:***

1. Не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный подозреваемый предмет!

2. Не курить, воздержаться от использования средств радиосвязи, в том числе и мобильных, вблизи данного предмета.

3. Зафиксировать время и место обнаружения.

4. Поставить в известность правоохранительные органы, дождаться их приезда.

5. По возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны.

***Действия должностных лиц при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство (ВУ).***

1. По возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны.

Поражающее действие ВУ в основном заключается в воздействии воздушной ударной волны и осколков. При охране подозрительного предмета находиться, по возможности, за предметами, обеспечивающих защиту (угол здания, колонна, толстое дерево и т.д.) и вести наблюдение.

2. Необходимо немедленно поставить в известность органы охраны правопорядка.

3. Обеспечить организованную эвакуацию людей с территории, прилегающей к опасной зоне.

4. Дождаться прикрытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения.

5.Далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов.

6. Не создавать панику.

***Обезвреживание взрывного устройства или локализация взрыва должна производиться только подготовленными минералами-подрывниками или другими обученными специалистами после удаления людей из опасной зоны и выставления оцепления.***

**При захвате террористами заложников.**

1. Не паниковать!!!

Надо постараться понять, что хотят террористы, определить для себя, кто из них наиболее опасен (нервный, решительный, агрессивный).

2. Выполняйте все указания главаря и не вздумайте нагло смотреть ему в глаза – это всегда сигнал для агрессии.

3. Не взывайте к совести террористов. Это бесполезно. Они стремятся выполнить задуманное и могут пойти на жесткие и неадекватные действия.

4. Не повышайте голос и не жестикулируйте руками, чтобы не спровоцировать террористов.

5. Никого сами не торопите и не подталкивайте к необдуманным действиям. Ведите себя спокойно, это самое главное условие при подобных обстоятельствах.

6. Если вам придет в голову, что террорист блефует и в руках у него муляж (пистолет, гранаты, взрывное устройство), не проверяйте этого. Ошибка может стоить Вам жизни.

7. Старайтесь запомнить все, что видите и слышите: имена и клички, кто из террористов что-то предпринял и как себя вел, их внешний вид, степень их реальной агрессивности. Ваши показания будут очень важны для следователя.

Главная задача заложника – выжить!!!

***При освобождении***нив коем случае не бежать навстречу спецслужбам!!! Вас могут принять за преступника, и вы невольно окажитесь мишенью для группы захвата.

Необходимо лечь на пол, лицом вниз, закрыть голову руками и не двигаться. Вставать и перемещаться только по команде сотрудников спецслужб.

***Действия должностных лиц при захвате террористами заложников:***

1. Немедленно сообщить в полицию и руководителю организации.

2. По своей инициативе в переговоры с террористами не вступать.

3. Не провоцировать действия, могущие повлечь за собой применение террористами оружие.

4. Обеспечить беспрепятственный проезд (проход) к месту происшествия сотрудников соответствующих органов силовых структур.

5. С прибытием спецподразделений ФСБ и МВД подробно ответить на вопросы их командиров и обеспечить их работу.

***Дежурно-диспетчерские службы создаются с целью повышения оперативной готовности к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе вызванных террористическим актом.***

Вышестоящим органом для всех дежурно-диспетчерских служб (ДДС) по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о ЧС, а также координирующим органом по вопросам совместных действий дежурно-диспетчерских служб является единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС).

Вся информация, поступающая в единую дежурно-диспетчерскую службу, анализируется главным оперативным дежурным и дежурной сменой.

В зависимости от масштаба террористического акта, характера принятых мер и высказанных предложений по каждому принятому сообщению установленным порядком принимаются необходимые решения.

Единая дежурно-диспетчерская служба обобщает полученные данные обстановки, готовит рекомендации по совместным действиям дежурно-диспетчерских служб и доводит подготовленную информацию до всех служб, привлекаемых к ликвидации террористического акта или его угрозы.

**Правила и порядок поведения населения при угрозе или осуществлении террористического акта.**

Террористы могут устанавливать взрывные устройства в самых неожиданных местах: на дорогах, улицах, в транспорте, общественных местах, во дворе и подъездах, в припаркованных автомобилях и т.п.

Поэтому, находясь на улицах, в транспорте, во дворах и подъездах, граждане должны быть предельно внимательными и осмотрительными.

Нужно стремиться к тому, чтобы знать людей в доме, подъезде, интересоваться кто живёт рядом.

Если появились новые люди, выяснить откуда, зачем, к кому?

Если самому выявить не удаётся, можно предупредить участкового,

позвонить в отделение милиции, обратиться в домоуправление.

В случае, если во дворе появилась новая автомашина, стоит близко к дому, то это должно насторожить и озаботить граждан.

Взрыв автомашины начинённой мешками с гексогеном в Волгодонске, один из примеров проведения террористического акта.

Если с двери, ведущей в подвал, сорван замок, необходимо проинформировать домоуправление.

Например, в Москве, в подвалах домов были складированы мешки с гексогеном, под видом мешков с сахаром. Никто из жильцов дома не придал этому значения. Не были проинформированы ни работники ЖЭКа, ни полиция. В результате - прогремели взрывы двух домов, погибли и были ранены люди.

Как правило, взрывное устройство в здании закладывается в подвалах, на первых этажах, около мусоропроводов, под лестницами.

В случае, если прогремел взрыв, ни при каких условиях нельзя допускать паники. Нужно спокойно уточнить обстановку.

Проживающие на первом этаже должны немедленно взять детей и как можно быстрее выбраться на улицу.

Выбравшись на улицу, нужно отойти от дома. Карнизы, стены могут вот-вот рухнуть. Те, кто проживает на втором и последующих этажах, должны встать в дверных и балконных проёмах. Как только рассеется густая пыль и появится возможность - выйти на улицу, прикрыв голову руками (сверху чаще всего падают обломки и стёкла).

Нельзя пользоваться лифтом, в любой момент он может остановиться - можно застрять между этажами. Нельзя включать электричество - может произойти утечка газа и, новый взрыв. Нельзя касаться электропроводов - они могут оказаться под напряжением. В соответствии с этим нельзя хранить дома горюче-смазочные материалы.

Дома, на всякий непредвиденный случай, нужно иметь постоянный запас воды, медикаментов и еду, фонарик с батарейками.

Если кто-то оказался под завалом, нужно не падать духом и приготовиться терпеть голод и нужду, нельзя нервничать, чтобы не расходовать энергию даром.

При сильной жажде рекомендуется положить в рот небольшой гладкий камешек или обрывок носового платка и сосать его, дыша носом. Будет выделяться слюна.

Нужно осмотреться внимательно, если есть движение воздуха, то можно попробовать подать сигнал голосом. Продвигаться осторожно, стараясь не вызывать нового обвала, ориентироваться по движению воздуха, поступающего снаружи.

Чтобы привлечь внимание спасателей можно кричать, стучать обломками кирпича по плите, трубе, арматуре (но соблюдая меры предосторожности).

Как только машины и механизмы прекратят работу, значит спасатели с приборами и собаками ведут разведку. Они могут обнаружить по стону, крику и просто по дыханию.

**Организация мероприятий по снятию возникшего стресса, выработке психологической устойчивости и социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта.**

 Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных ниже, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите** (статья 20 ФЗ РФ № 35**).**

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

2.1) сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях (перечне объектов), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции;

3) члены семей лиц, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе терроризмом, и меры их социальной защиты** (статья 21 Федерального закона № 35)**.**

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае, если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

**29 декабря 2017 года**

**Президент подписал Федеральный закон № 445-ФЗ**

 **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования мер противодействия терроризму».**

**Справка Государственно-правового управления**

Федеральным законом предусматривается внесение в статью 2051 Уголовного кодекса Российской Федерации изменений, в соответствии с которыми максимальный срок лишения свободы за склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений террористической направленности увеличивается до 15 лет. Максимальный срок лишения свободы за совершение этих же деяний лицом с использованием своего служебного положения предлагается увеличить вплоть до пожизненного.

Федеральный закон криминализирует пропаганду терроризма, внося соответствующие изменения в статью 2052 Уголовного кодекса Российской Федерации. При этом в примечаниях к указанной статье определяется для её целей понятие «пропаганда терроризма».

Кроме того, Федеральным законом предусматривается увеличение сроков лишения свободы за финансирование акта международного терроризма, а также за склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение акта международного терроризма до 20 лет.